

Акт
проверки расходования средств городского бюджета в рамках
Муниципальной программы «Обеспечение граждан города Арзамаса
доступным и комфортным жильем и эффективность ее выполнения за
2021 год, подпрограмма «Обеспечение инженерной и дорожной
инфраструктурой земельных участков, предназначенных для
бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального
жилищного строительства в городе Арзамасе».

«30» мая 2022

г.Арзамас
Нижегородской области

На основании распоряжения от 17.05.2022 №24 «О проведении контрольного мероприятия», подписанного председателем Контрольно-счетной палаты города Арзамаса Нижегородской области (далее КСП города Арзамаса), Положения о Контрольно-счетной палате города Арзамаса Нижегородской области, утвержденного решением Арзамасской городской Думы от 29.11.2013 №89, в соответствии с планом работы КСП города Арзамаса на 2022 год, утвержденным Председателем Контрольно-счетной палаты города Арзамаса Нижегородской области от 30.12.2021 № 58, инспектором Аверьяновой С.В. проведена проверка расходования средств городского бюджета по Муниципальной программе «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем и эффективность ее выполнения за 2021 год, по подпрограмме «Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в городе Арзамасе».

Объект контрольного мероприятия: Арзамасское муниципальное казенное учреждение «Стройгород» (далее – АМКУ «Стройгород», Учреждение).

Предмет проверки: нормативно-правовые акты, платежные документы, контракты (договора), первичные учетные документы, подтверждающие расходование средств бюджета Учреждением на мероприятия по Муниципальной программе «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем» в 2021г.

Цель контрольного мероприятия – проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования Учреждением средств, направленных в 2021 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем», по подпрограмме «Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для

бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в городе Арзамасе».

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 17.05.2022г. – 30.05.2022г.

1.Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Полное наименование учреждения: Арзамасское муниципальное казенное учреждение «Стройгород».

Краткое наименование учреждения: АМКУ «Стройгород».

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 607221, Нижегородская область, г.Арзамас, ул.Станционная, д.28/А (телефон (83147)7-26-21).

ИНН:5243014244; КПП:524301001; ОГРН:1025201342407.

Учреждение является юридическим лицом, наделяется обособленным имуществом в соответствии с законодательством на праве оперативного управления, имеет счета, открытые в органах Федерального казначейства, имеет самостоятельный баланс, печать со своим полным наименованием, а также другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы, бланки, зарегистрированные в установленном порядке.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование городской округ город Арзамас Нижегородской области в лице Администрации города Арзамаса Нижегородской области (далее – Учредитель).

Функции и полномочия учредителя Учреждения не связанные с управлением и распоряжением закрепленным за учреждением имуществом осуществляет Департамент строительства администрации города Арзамаса.

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения в установленном порядке осуществляет Комитет имущественных отношений города Арзамаса.

Деятельность Учреждения финансируется из средств бюджета городского округа город Арзамас на основании бюджетной сметы доходов и расходов.

Для ведения расчетных операций в проверяемом периоде АМКУ «Стройгород» был открыт лицевой счет в Департаменте финансов г. Арзамаса №03041200106.

В проверяемом периоде должностными лицами АМКУ «Стройгород», имеющими право подписи финансовых и банковских документов, являлись:

- право первой подписи:

-И.о. директора АМКУ «Стройгород» - Борисов Александр Борисович (за весь проверяемый период).

- заместитель директора -Опарин Виктор Сергеевич (за весь проверяемый период).

- право второй подписи:

-главный бухгалтер АМКУ «Стройгород»:

- Лячина Светлана Валерьевна (за весь проверяемый период).

Проверка проведена по документам, представленным АМКУ «Стройгород».

1. Анализ нормативно - правовых актов по вопросам проверки

В целях повышения доступности жилья для населения и реализации мер по эффективному расходованию средств городского бюджета на жилищное обеспечение в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, ст. 179, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах реализации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Арзамаса Нижегородской области, постановлением администрации города Арзамаса от 08.06.2017 №780 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Арзамаса» (в ред. от 15.10.2018 № 1543), постановлением администрации города Арзамаса Нижегородской области от 29.01.2018 № 100 (ред. от 19.03.2021 №349) утверждена Муниципальная программа «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем» (далее – Муниципальная программа).

Муниципальная программа разработана в соответствии с Федеральным законом Федеральный закон от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства"; Федеральной целевой программой "Жилище" на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года N 1050; распоряжением Правительства Нижегородской области от 2 сентября 2013 года N 1799-р "О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 7 мая 2013 года N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса"; постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 N 302 "Об утверждении государственной программы "Обеспечение населения Нижегородской области доступным и комфортным жильем"; Постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. N 168 "Об утверждении государственной региональной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 - 2025 годы"; Постановлением администрации города Арзамаса от 07.07.2020 N 799 "О продлении срока реализации муниципальных программ города Арзамаса Нижегородской области".

Муниципальный заказчик муниципальной программы – Администрация города Арзамаса Нижегородской области.

Разработчик-координатор муниципальной программы – Жилищный отдел администрации города Арзамаса.

Цель муниципальной программы - Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения города Арзамаса.

Задачи муниципальной программы:

1. Исполнение обязательств по предоставлению социальных выплат гражданам-участникам городской целевой программы «Льготное ипотечное жилищное кредитование населения города Арзамаса» на 2009-2011 годы», принятой решением Арзамасской городской Думы от 27.11.2009 г. №130.
2. Обеспечение первичной финансовой поддержки молодых семей, нуждающихся в жилых помещениях, при приобретении (строительстве) отдельного благоустроенного жилья, поддержка молодых семей, нуждающихся в жилых помещениях, при рождении детей, выплата компенсации части процентной ставки молодым семьям в рамках областной целевой программы «Молодой семье – доступное жилье» на 2004-2010 годы, утвержденной Законом Нижегородской области от 20 сентября 2004 года №103-З;
3. Оказание адресной поддержки граждан города Арзамаса, пострадавших от пожаров, внедрение кредитно-финансовых механизмов, позволяющих оперативно решать вопросы оказания помощи пострадавшим от пожаров гражданам, поддержка граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, пострадавших от пожаров.
4. Развитие рынка жилья экономического класса в городе Арзамасе.
5. Улучшение жилищных условий многодетных семей, проживающих на территории города Арзамаса.
6. Создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города Арзамаса, переселение граждан из многоквартирных жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в благоустроенные жилые помещения.

Поставленные задачи решались путем реализации мероприятий, выделенных в Подпрограммах.

Программа включает в себя шесть Подпрограмм:

1. Льготное ипотечное жилищное кредитование населения города Арзамаса.
2. Обеспечение жильем молодых семей в городе Арзамасе.
3. Оказание адресной поддержки гражданам города Арзамаса, пострадавшим от пожаров.
4. Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства.
5. Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным

семьям для индивидуального жилищного строительства в городе Арзамасе.

6. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Арзамаса.

2. Объем полученных и израсходованных средств городского бюджета в рамках муниципальной программы «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем», по подпрограмме «Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в городе Арзамасе» за 2021 год

Согласно Решению городской Думы городского округа г.Арзамаса Нижегородской области от 23.12.2020 №47 «О бюджете городского округа город Арзамас на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изм.) и паспорту Муниципальной программы, объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий Муниципальной программы по коду ведомственной структуры расходов 478 Администрация города Арзамаса Нижегородской области, по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство», целевой статье 04 55140010 «Строительство (реконструкция) объектов муниципальной собственности», виду расходов 414 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 2021 год не были предусмотрены.

Во исполнение Дорожной карты по обеспечению многодетных семей, состоящих на учёте в администрации города Арзамаса Нижегородской области, земельными участками для индивидуального жилищного строительства, и обеспечению указанных земельных участков объектами инженерной и дорожной инфраструктуры, утвержденной Главой муниципального образования- мэром города Арзамаса Нижегородской области от 09.04.2018г., Постановления администрации города Арзамаса от 10.09.2020 №1134 «О подготовке документации по планировке территории (проект планировки территории, включая проект межевания) в микрорайоне «Кирилловский», ул. Привольная, г. Арзамас Нижегородской области», обращения АМКУ «Стройгород» от 01.10.2021, Решением городской Думы городского округа г.Арзамаса Нижегородской области Решение городской Думы ГО г. Арзамас Нижегородской области от 28.10.2021 N 141 «О внесении изменений в решение городской Думы от 23.12.2020 N 47 «О бюджете городского округа город Арзамас на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий Муниципальной программы по коду ведомственной структуры расходов

478 Администрация города Арзамаса Нижегородской области, по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство», целевой статье 0455140010 «Строительство (реконструкция) объектов муниципальной собственности», виду расходов 414 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 2021 год был изменен и доведен до Учреждения в сумме 100 000 руб.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) фактическое исполнение расходов за 2021 год по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство», целевой статье 0455140010 «Строительство (реконструкция) объектов муниципальной собственности», виду расходов 414 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» составило 69 120 руб. (или 69,1%), в том числе по классификации операций сектора государственного управления:

-228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» - в сумме 69120 руб.

По состоянию на 31.12.2021 неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», по подпрограмме 5 "Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в городе Арзамасе", целевой статье 0455140010 «Строительство (реконструкция) объектов муниципальной собственности», виду расходов 414 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» составили 30880 руб. (или 30,9%).

3. Проверка правильности и законности расходования средств городского бюджета в рамках Муниципальной программы «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем», по подпрограмме «Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в городе Арзамасе» за 2021 год

За счет проверяемых бюджетных средств в 2021 году Учреждением был оплачен договор от 09.11.2021 №3428/21 с ГБУ НО «Нижегородсмета» на сумму 69 120,00 руб. Предмет договора: экспертиза

сметной документации на проектно-изыскательские работы по объекту: «Строительство инженерной и дорожной инфраструктуры к земельным участкам, предназначенным для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в мкр. Кирилловский г. Арзамас» на соответствие расценок сметно-нормативной базе. Срок выполнения работ: в течение 10 рабочих дней со дня подписания договора. Оплата осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приемки работ и выставления счета на оплату. Акт об оказании услуг подписан Заказчиком и Подрядчиком 09.11.2021 на сумму 69120,00 руб. Принятые работы оплачены Заказчиком в полном объеме платежным поручением от 18.11.2021 №453.

В нарушение п.1.2 договора №3428/21 от 09.11.2021 «О выполнении работ на платной основе» акт об оказании услуг оформлен и подписан ранее срока выполнения работ указанных в договоре.

В нарушение ч.2 ст.34 Федерального Закона №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в контрактах (договорах) не содержат условие, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора). Данное нарушение обнаружено в договоре №3428/21 от 09.11.2021 «О выполнении работ на платной основе».

В нарушение ч.1 ст. 16, ч.8 ст.16 Федерального Закона №44-ФЗ Учреждение осуществило закупку не отраженную в плане-графике на 2021г по договору №3428/21 от 09.11.2021 «О выполнении работ на платной основе» (договор с единственным поставщиком, заключенный в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Федерального Закона №44-ФЗ).

В нарушение п.1 ст. 73 БК РФ закупка совершенная по договору №3428/21 от 09.11.2021 «О выполнении работ на платной основе» не отражена в реестре закупок по Федеральному Закона №44-ФЗ за 2021г. АМКУ «Стройгород».

Нарушений в виде нецелевого и неэффективного использования средств местного бюджета г.Арзамаса направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем», по подпрограмме «Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в городе Арзамасе» в 2021 году проверкой не установлено.

4. Оценка эффективности реализации Муниципальной программы за 2021 год

Разработчиком – координатором Муниципальной программы представлена информация об оценке эффективности реализации муниципальной программы, годовой отчет по исполнению Муниципальной программы за 2021 год. Оценка эффективности реализации Программы осуществлялась разработчиком-координатором Программы на основе методики оценки эффективности муниципальных программ города Арзамаса Нижегородской области, утвержденной постановлением администрации г. Арзамаса Нижегородской области от 16.12.2015 №1411 (в ред. от 31.01.2017) (далее – методика оценки эффективности муниципальных программ).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы - оценка фактической эффективности по итогам реализации муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, а также реализовывавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития города Арзамаса.

Показателями эффективности реализации Муниципальной программы являются индикаторы и показатели непосредственных результатов реализации мероприятий Муниципальной программы, к ним относятся:

Подпрограмма 1 "Льготное ипотечное жилищное кредитование населения города Арзамаса".

Индикатор 1.1. Доля граждан - участников городской целевой программы "Льготное ипотечное жилищное кредитование населения города Арзамаса" на 2009 - 2011 годы, получивших компенсацию части платежа по выданным ипотечным жилищным кредитам (займам).
Запланировано на 2021 г. – 100%. Факт достижения- 100%.

Подпрограмма 2 "Обеспечение жильем молодых семей в городе Арзамасе".

Индикатор 2.1. Обеспеченность социальными выплатами молодых семей. Запланировано на 2021 г. – 8%. Факт достижения- 4,1%.

Подпрограмма 3 "Оказание адресной поддержки гражданам города Арзамаса, пострадавшим от пожаров".

Индикатор 3.1. Увеличение доли восстановленного после пожаров жилья за счет предоставляемой адресной поддержки гражданам.
Запланировано на 2021 г. – 15%. Факт достижения- 16%.

Подпрограмма 4 "Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства".

Индикатор 4. Доля объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса в общем объеме вводимого жилья.

Запланировано на 2021 г. – 14,3%. Факт достижения- 5,5%.

Индикатор 5. Доля семей, которым предоставляется доступное и комфортное жилье.

Запланировано на 2021 г. – 7,1%. Факт достижения- 5,5%.

Подпрограмма 5 "Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в городе Арзамасе".

Индикатор 6. Доля земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, от общего количества земельных участков, необходимых для бесплатного предоставления в целях индивидуального жилищного строительства в городском округе город Арзамас поставленным на учет многодетным семьям.

Запланировано на 2021 г. – 0%. Факт достижения- 0%.

Индикатор 7. Доля земельных участков, обеспеченных дорожной инфраструктурой, от общего количества земельных участков, необходимых для бесплатного предоставления в целях индивидуального жилищного строительства в городском округе город Арзамас поставленным на учет многодетным семьям.

Запланировано на 2021 г. – 55%. Факт достижения- 0%.

Подпрограмма 6 "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Арзамаса".

Индикатор 8. Объем введенного в эксплуатацию жилья на душу населения

Запланировано на 2021 г. – 0,40 кв. м на 1 чел. Факт достижения- 0,40 кв. м на 1 чел.

Сводная форма по оценке эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем» за 2021г.

Наименование критерия	Формула расчета критерия	Значение критерия	Примечание
Имп – оценка степени достижения плановых значений индикаторов муниципальной программы	$1+0,51+1,07+0,42+0,77+0+0+1=0,47$	0,47	
К4мп – степень реализации муниципальной программы	$0,47/8=0,47$	0,47	
Vj – доля	$V1=1017,76/69163,32=0,02$	0,02	

финансирования каждой подпрограммы в общем объеме финансирования муниципальной программы за счет всех источников	$V2 = 1580,13/69163,32 = 0,02$ $V3 = 55,25/69163,32 = 0,001$ $V4 = 32,0/69163,32 = 0,002$ $V5 = 69,12/69163,32 = 0,001$ $V6 = 66409,06/69163,32 = 0,96$	0,02 0,001 0,002 0,001 0,96	
Rмп – оценка эффективности реализации муниципальной программы	$0,5 \times 0,47 + 0,5 \times (0,904 \times 0,02 + 0,70 \times 0,02 + 0,77 \times 0,001 + 0,53 \times 0,002 + 0,41 \times 0,001 + 0,99 \times 0,96) = 0,24 + 0,5 \times (0,018 + 0,014 + 0,00008 + 0,001 + 0,00004 + 0,95) = 0,24 + 0,5 \times 0,98 = 0,73$	0,73	
Качественная характеристика муниципальной программы		удовлетворительная	

Исчисленный показатель общей оценки эффективности реализации муниципальной программы в 2021 году составил 0,73. В соответствии с методикой оценки эффективности муниципальных программ уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как удовлетворительный.

Заключение.

В результате проверки расходования средств городского бюджета в рамках муниципальной программы «Обеспечение граждан города Арзамаса доступным и комфортным жильем» за 2021 годы в АМКУ «Стройгород» установлено:

1. В нарушение п.1.2 договора №3428/21 от 09.11.2021 «О выполнении работ на платной основе» акт об оказании услуг оформлен и подписан ранее срока выполнения работ указанных в договоре.

2. В нарушение ч.2 ст.34 Федерального Закона №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в контрактах (договорах) не содержат условие, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора).

3. В нарушение ч.1 ст. 16, ч.8 ст.16 Федерального Закона №44-ФЗ Учреждение осуществило закупку не отраженную в плане-графике на 2021г.

4. В нарушение п.1 ст. 73 БК РФ закупка совершенная по договору №3428/21 от 09.11.2021 «О выполнении работ на платной основе» не отражена в реестре закупок по Федеральному Закона №44-ФЗ за 2021г. АМКУ «Стройгород».

Рекомендации

В целях повышения результативности использования бюджетных средств дорожного фонда городского округа г.Арзамаса рекомендуется МКУ «Стройгород» проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по дальнейшему недопущению отмеченных в нем нарушений и недостатков.

Объект контрольного мероприятия вправе представить письменное возражение на акт проверки в течение пяти рабочих дней со дня получения акта.

Инспектор аппарата Контрольно-
счетной палаты города Арзамаса
Нижегородской области

_____ С.В.Аверьянова

Директора Арзамасского
муниципального казенного
учреждения «Стройгород»

_____ В.С. Опарин

Главный бухгалтер Арзамасского
муниципального казенного
учреждения «Стройгород»

_____ С.В.Лячина